

下呂市議会基本条例の達成状況検証結果表

《 評価の段階： A 「達成」、 B 「一部達成」、 C 「未達成」、 - 「対象外」 》

条 文		取組状況・実績等(～令和3年度)	評価・今後の対策等	評 価	改正の 必要性	
前文	<p>地方分権の進展により、地方自治体の自己責任及び自己決定の範囲が拡大され、議会が果たすべき責任及び役割がさらに重要となってきた。</p> <p>こうした中で、議会が、市民福祉の向上及び地域社会の活力ある発展を目指し活動していくためには、主権者である市民から直接選挙で選ばれ、その意思を代表する議事機関であることを認識し、公平で公正な議会運営を図り、開かれた議会として議会活動への市民参加や市民との意見交換をより一層推進するとともに、さらに市民の負託に応えられる議会として議員間の討議を重ね、市民の意見を反映した政策の立案や提言を行っていかなければならない。</p> <p>よって、議会及び議員は、市民一人一人の信頼と協力を得ながら、日本国憲法と地方自治法のもとでの二元代表制による適切な議会運営に努め、市民福祉の向上及び下呂市の発展に寄与するため、下呂市議会の最高規範としてここに「下呂市議会基本条例」を制定する。</p>	-	二元代表制の下、議会の果たすべき役割や責任を認識し、市民福祉の向上のため、全力で取り組んでいく決意を示し、議会における最高規範として条例制定したことを明記したものであり、現時点では見直すべきところはない。	-	無	
第1条	目的	この条例は、議会及び議員の活動についての基本的事項を明確にすることにより、市民の負託に応える議会を実現し、もって市民福祉の向上及び市政の発展に寄与することを目的とする。	-	条例制定の目的を明記したものであり、現時点では見直すべきところはない。	-	無
第2条	議会の役割	<p>議会は、議事機関として、次に掲げる役割を担うものとする。</p> <p>(1) 議決により市の意思決定を行うこと。</p> <p>(2) 市長その他の執行機関(以下「市長等」という。)の事務の執行について、監視及び評価を行うこと。</p> <p>(3) 市政に関する調査研究を通じて、政策立案及び政策提言等(以下「政策提言等」という。)を行うこと。</p> <p>(4) 意見書の提出、決議等により、国等への意見表明を行うこと。</p>	-	市民を代表する議事機関としての役割を明記したものであり、現時点では見直すべきところはない。	-	無
第3条	議会の活動原則	<p>議会は、次の掲げる原則に基づき活動しなければならない。</p> <p>(1) 常に市民の視点に立ち、市民に対して開かれた分かりやすい議会運営を行うこと。</p> <p>(2) 市民の意見を広く求め、まちづくりに反映させるために必要な政策提言等を行うこと。</p> <p>(3) 市民の意思を尊重するため、市民参加の機会拡充に努め、情報提供を行うこと。</p> <p>(4) 市長等による市政運営が適切に行われているかを監視し、評価すること。</p> <p>(5) 専門的知見の活用並びに政策提言等に必要研修及び視察の実施により、議会の機能強化に努めること。</p> <p>(6) 議会の役割を不断に追求し、議会改革に継続的に取り組むこと。</p>	(本条に係る取組状況は、第5条以降において個別に記載)	議会・議員は、市民主権による活動を積極的に行うものとし、その責務を果たすために必要な原則を定めたものであり、現時点では見直すべきところはない。	-	無

条 文		取組状況・実績等(～令和3年度)	評価・今後の対策等	評 価	改正の 必要性
第4条	議員の活動 原則 議員は、次に掲げる原則に基づき活動しなければならない。 (1) 市民の代表者としての自覚を持ち、市民全体の福祉の向上を目指して活動を行うこと。 (2) 議会が言論の場及び合議制の機関であることを認識し、議員相互の自由な討議を尊重すること。 (3) 市政全般の課題及び市民の意見、要望等を把握し、自らの資質を高める不断の研さんに努め、市民の負託に応えるものとする。こと。 (4) 特定の地域又は個人若しくは団体の意向に捉われず、市民全体の福祉の向上を目指して、積極的に政策提言等を行うものとする。こと。	(本条に係る取組状況は、第5条以降において個別に記載)	議会・議員は、市民主権による活動を積極的に行うものとし、その責務を果たすために必要な原則を定めたものであり、現時点では見直すべきところはない。	—	無
第5条	市民参加及び市民との 連携 議会は、市民に対して議会の活動に関する情報を公開し、その透明性を確保しなければならない。 2 議会は、本会議のほか、常任委員会、議会運営委員会、特別委員会及び地方自治法(昭和22年法律第67号。以下「法」という。)第100条第12項の規定による議案の審査又は議会の運営に関し協議又は調整を行うための場(以下「委員会等」という。)を原則公開しなければならない。 3 議会は、政策的意見又は専門的知見を審査等に反映させるため、公聴会及び参考人の制度を活用するよう努めるものとする。 4 議会は、請願及び陳情は市民が抱える懸案事項であると捉え、その審査に当たっては当該請願者及び陳情者の申し出により説明及び意見を聴く機会を設け、市民が議会活動に参加する機会を確保しなければならない。 5 議会は、市民への報告及び意見交換の場として、市民と議会との意見交換会、議会報告会等を開催するものとする。	・定例会本会議のケーブルテレビによる生放送・録画放送、インターネットによる録画配信の実施 ・臨時会本会議のケーブルテレビによる生放送・録画放送、本会議・常任委員会付託案件審査のインターネットによるライブ配信、臨時会本会議のインターネットによる録画配信の検討(令和4年度からの開始を全員協議会で合意) ・本会議、常任委員会、議会運営委員会、特別委員会及び全員協議会について、許可制による制限公開を原則公開に改正(令和2年度～) ・市民と議会との意見交換会の開催(令和3年度:5団体予定)	市民に開かれ市民参加を促進する市民と歩む議会を実現するための具体的な取り組みとして、公聴会及び参考人制度、請願陳情者の意見陳述制度の積極的運用に向けた検討が必要である。 市民と議会との意見交換会は、コロナ禍に対応し、小さな集会に出向く形式での開催を試みたが、開催方法(オンライン開催を含む)や時期等、今後の課題を残している。	B	無
第6条	議会広報の 充実 議会は、議案等の審議の経過及び結果並びに一般質問等の内容について、市民への情報の提供に努めなければならない。 2 議会は、多様な広報手段を活用し、市民が議会及び市政への関心を高めるための広報活動に努めなければならない。	・議会だよりの発行(令和3年度:定期4回・臨時1回) ・議会だよりで議員個々の賛否の公表、市民意見等を市政に反映するための委員会での取組等を報告 ・ホームページへの議会日程、議案審議結果、本会議の会議録等の掲載 ・一般質問の日程と内容を事前に周知するためチラシを定例会ごとに配付	ホームページへの会議録の掲載は、現状、本会議のみであり、今後、委員会(特に付託案件審査部分)の会議録の公開も検討が必要である。	B	無
第7条	議長及び副 議長の選出 議会は、議長及び副議長の選出に当たっては、当該選出の過程を市民に明らかにするため、それぞれの職を志願する者に対し所信を表明する機会を設ける。 2 前項の所信を表明する機会に関し必要な事項は、別に定める。	・4月臨時会本会議休憩時において議長・副議長志願議員所信表明会の実施(令和2年度～)	議長・副議長志願議員所信表明会は実施しているが、その内容を市民に伝えるための取組(テレビ中継等)の検討も必要である。	B	無
第8条	市長等との 関係 議会及び議員は、二元代表制の下、議事機関として市長等との緊張感を保持し、事務執行の監視及び評価を行うとともに、責任ある政策提言等を通じて、市長等とともに、市政の発展に努めなければならない。	・請願・陳情(要望)、市民と議会との意見交換会、及び議会への意見提案箱における意見等を市政に反映するため、所管委員会において調査研究を行い、必要に応じて政策提言を実施	執行機関と政策競争をする議会の実現を目指すには、充実した調査研究と議員間討議が求められる。このため、さらなる議員の意識改革と資質向上、継続的な議論が可能な議会体制の構築が課題となる。	B	無

条 文		取組状況・実績等(～令和3年度)	評価・今後の対策等	評 価	改正の 必要性	
第9条	政策等形成 過程の説明	<p>議会は、市長が提案する政策等について、議会審議における論点に係る情報を形成し、議論の水準を高めるとともに、議決責任を担保するため、次に掲げる事項の説明に努めるよう求めるものとする。</p> <p>(1) 政策等を必要とする背景 (2) 提案に至るまでの経緯 (3) 市民参加の実施の有無及びその内容 (4) 総合計画との整合性 (5) 財源措置 (6) 将来にわたる効果及び費用 (7) 関係法令及び条例等</p> <p>2 議会は、政策等の提案を審議するに当たっては、市長に対し政策等ごとの分かりやすい説明資料の作成を求めるものとする。</p>	<ul style="list-style-type: none"> 議会改革特別委員会の活動計画の中に、「新年度予算審査のさらなる充実に向けた執行部への予算概要の事前説明要求に向けた検討」を課題として位置付け(令和3年度：近隣市の事例調査の実施) 	<p>市執行部に対して、政策等形成過程における透明性を高めるとともに、議会との十分な議論を通じて、より効果的な成案へとつなげるために必要な仕組みのひとつとして、議会への事前説明を求めていく必要がある。</p>	C	無
第10条	一般質問	<p>一般質問は、行財政全般にわたって、市長等に疑義をただし、所信の表明を求めるのみならず、政治姿勢を明らかにし、それに対する政治責任を明確にさせることを目的とするものにしなければならない。</p>	<ul style="list-style-type: none"> 議会改革特別委員会の活動計画の中に、「一問一答方式による一般質問と市長等への反問権の付与に関する調査研究」を課題として位置付け(令和3年度：特に取組なし) 	<p>市政における論点争点を明確にした一般質問のあり方として、「一問一答方式による一般質問と市長等への反問権の付与」について、調査研究が必要である。</p>	C	無
第11条	議決事件の 拡大	<p>議会は、必要に応じて法第96条第2項の規定による議会の議決すべき事件の拡大に努めるものとする。</p> <p>2 前項の議決すべき事件については、別に条例で定める。</p>	<ul style="list-style-type: none"> 議会改革特別委員会の活動計画の中に、「議会の議決すべき事件の拡大に関する調査研究」を課題として位置付け(令和3年度：特に取組なし) 	<p>議会の権能(権限)の強化を図るためにも調査研究が必要である。</p>	C	無
第12条	委員会等の 運営	<p>委員会等は、市民の意見等を考慮した政策課題について、委員間で政策提言等に向けた討議を行うものとする。</p> <p>2 委員会等は、決算審査等の結果を踏まえ政策提言等を行うとともに、政策に関する予算の確認及び執行の評価結果を点検し、その結果を次の政策提言等に反映させるものとする。</p>	<ul style="list-style-type: none"> 請願・陳情(要望)、市民と議会との意見交換会、及び議会への意見提案箱における意見等を市政に反映するため、所管委員会において調査研究を行い、必要に応じて政策提言を実施 政策提言書の提出(令和3年度：総務教育民生常任委員会1件、新型コロナウイルス感染症対策特別委員会1件、下呂温泉合掌村使途不明金調査特別委員会1件) 議会改革特別委員会の活動計画の中に、「決算審査と予算審査を連動させた政策サイクルの確立に向けた調査研究」を課題として位置付け(令和3年度：先進事例調査) 	<p>執行機関と政策競争をする議会の実現を目指すには、充実した調査研究と議員間討議が求められる。このため、さらなる議員の意識改革と資質向上、継続的な議論が可能な議会体制の構築が課題となる。</p> <p>決算審査によって明確になった論点をその後の予算審査に効果的に活かすことができる当市議会の実情に即した政策サイクルのあり方について検討する必要がある。</p>	B	無
第13条	政務活動費	<p>政務活動費の交付を受けた議員は、使途の透明性を確保した上で、政務活動費を有効に活用して調査研究を行い、議会活動の充実及び強化に努めなければならない。</p> <p>2 前項の政務活動費については、別に条例で定める。</p>	<ul style="list-style-type: none"> 政務活動費の交付に関する条例、規則、取扱マニュアルの制定(令和3年10月1日施行) 政務活動費の活用(令和3年度：9名予定) 政務活動費に係る実績報告書等をホームページで公開(令和3年度～) 	<p>議会の活性化を図り、議会の審議能力を高めるため、議員の調査活動における基盤強化として導入した制度であることを認識し、全議員が政務活動費を有効活用するよう働きかける必要がある。</p>	B	無

条 文			取組状況・実績等(～令和3年度)	評価・今後の対策等	評 価	改正の 必要性
第14条	議員間の自由討議	議員は、議会の役割を果たすため、積極的に議員間の自由討議に努め、議論を尽くすものとする。	・議会改革特別委員会の活動計画の中に、「議員間自由討議に係る実施要領の検討」及び「議員間討議を重視するための定例会会期日程のあり方に係る調査研究」を課題として位置付け(令和3年度：特に取組なし)	議会は合議制の機関であることを十分に認識し、議員相互間の自由討議を中心とした運営に努める必要があり、自由討議を充実させるための実施要領等の検討が必要である	C	無
第15条	調査機関等の設置	議会は、議会活動又は市政の課題に関する調査等のため、必要があると認めるときは、議決により、学識経験者等で構成する調査機関を置くことができる。 2 議会は、政策提言等を積極的に行うため、必要があると認めるときは、議決により、議員で構成する政策検討会を置くことができる。	・議会改革特別委員会の活動計画の中に、「調査機関及び政策検討会の設置に係る運用基準の検討」を課題として位置付け(令和3年度：特に取組なし)	調査機関及び政策検討会は、議会全体で政策立案を積極的に行い、市政における課題解決に寄与するために必要なものであり、積極的な導入に向けた検討が必要である。	C	無
第16条	会派	議員は、政策を中心とした同一の理念を共有する議員で構成する会派を結成することができる。 2 会派は、議員活動を支援するとともに、必要に応じて政策提言等のための調査研究及び意見調整を行い、合意形成に努めるものとする。	・会派結成届の提出(令和3年度：公明党・日本共産党) ・会派制による議会運営(一般質問における代表質問、会派代表者会議等)は未実施	会派の位置付け(役割・意義等)をさらに明確にする必要がある。	C	無
第17条	議員研修の充実強化	議会は、議員の資質並びに政策形成及び政策立案の能力の向上のため、議員研修の充実に努めるものとする。	・議会基本条例の適正運用と議会運営に係る議会アドバイザーの設置(令和2年度～) ・同アドバイザーによる議員研修会の開催(令和3年度：「議会基本条例制定を契機とした本気の改革」高沖秀宣氏)	議会基本条例に規定された事項の具現化に向け、特に未実施となっている課題をテーマとした研修の開催が必要である。	B	無
第18条	議会事務局の体制整備	議会は、政策形成及び政策立案の能力を向上させ、議会活動を円滑かつ効率的に行うため、議会事務局機能の充実強化に努めるものとする。	・事務局職員研修会への参加(令和3年度：岐阜県市議会議長会事務局職員研修「コロナ禍を踏まえた委員会運営等について」他) ・会議録作製支援システム導入による業務効率化の検討(令和3年度：令和4年度予算要求)	研修会への積極的な参加等、さらなる資質向上を図る必要がある。	B	無
第19条	議会予算の確保	議会は、議事機関としての機能を確保するため、必要な予算の確保に努めるものとする。	・執行部に対する予算措置に係る協議(令和3年度：政務活動費制度導入に伴う予算)	議会の機能を高めるための予算確保に当たっての調整、要請のあり方について検討が必要である。	C	無
第20条	議会図書室	議会は、議会図書室を適正に管理し、運営するとともに、その機能強化に努めるものとする。	・議員控室内の書架に議会関係図書を配置	現状では、議会図書の充実と議会図書室の利用促進がなされていない。議会図書室の機能強化に向けた取り組みが必要である。	C	無
第21条	議員の政治倫理	議員は、市民の代表者として常に高い倫理的義務が課せられていることを自覚し、議員の品位を保持し、見識を養うよう努めなければならない。 2 前項に規定する議員の政治倫理に関し必要な事項は、別に定める。	・議会議員政治倫理規程の制定(令和3年4月1日施行)	市民全体の代表者として、一層高い政治倫理の確立に向けて継続的に取り組む必要がある。	B	無

条 文		取組状況・実績等(～令和3年度)	評価・今後の対策等	評 価	改正の 必要性
第22条	議員定数 議員の定数は、人口、面積、財政力及び市の事業課題等を類似市等と比較検討するとともに、総合的な観点から勘案したものとする。 2 議会は、議員の定数の見直しに当たっては、行財政改革の視点だけではなく、市政の現状及び課題並びに将来の予測及び展望を考慮するものとする。 3 第1項の議員の定数については、別に条例で定める。	・平成16年の合併以降、議員定数の削減を繰り返し、平成28年4月の選挙から定数14人とし、現在に至る [議員定数の推移] 平成16年4月18日～ 26人 平成20年4月18日～ 21人 平成24年4月18日～ 16人 平成28年4月18日～ 14人	これまで議員定数の削減を行ってきた経緯がある。より多くの市民の皆さんの意見を市政に反映していくために必要な議員定数のあり方といった観点も考慮する必要があり、 <u>慎重な議論が必要である。</u>	—	無
第23条	議員報酬 議員の報酬は、市の現状、他の地方公共団体の状況、社会経済情勢等を十分に考慮したものとする。 2 前項の議員の報酬については、別に条例で定める。	・報酬等審議会からの議員報酬に係る答申(平成27年3月16日、報酬引上げは妥当、ただし「議会・議員活動の可視化」が報酬引上げの条件) ・議会において、議会基本条例が制定(令和3年4月1日施行)され、報酬引上げの条件となる「議会・議員活動の可視化」の方向性が明確になったことから、今後の関連する取組みを市に報告	市執行部において、「議会・議員活動の可視化」の取り組みに対する評価に基づき、報酬引上げの可否判断がされるものであり、 <u>その動向を注視していくことになる。</u>	—	無
第24条	災害時の対応 議会は、災害が発生した場合において、市民及び地域の状況を把握するための体制整備に努めるものとする。 2 災害が発生した場合における議会の行動基準等に関し必要な事項は、別に定める。	・議会業務継続計画BCPの策定(令和3年度:全員協議会で合意、令和4年度施行) ・非常時におけるオンライン会議開催に向け、タブレット端末を活用した議会システム操作体験の実施(令和3年度)	議会BCPに掲げた課題(議会審議を継続するための条件整備等)の検討が必要である。 新型コロナウイルス等の感染症拡大時における対応も含めた議会BCP策定としたことから、 <u>条文中の「災害が発生した場合」を「災害発生、感染症まん延等の場合」に改正する必要がある。</u>	B	有
第25条	最高規範性 この条例は、議会の最高規範であり、議会に関する他の条例、規則等を制定し、又は改廃するときは、この条例の趣旨を尊重し、この条例に定める事項との整合を図らなければならない。 2 議会は、一般選挙を経た任期開始後、この条例に関する研修を行わなければならない。	—	議会の最高規範である議会基本条例の趣旨を尊重することを明記したものであり、現時点では見直すべきところはない。	—	無
第26条	検証及び見直し手続 議会は、この条例の施行の状況について議会改革特別委員会において検証するものとする。 2 議会は、前項の規定による検証の結果に基づき、必要に応じて、この条例の見直しを行うものとする。	・議会基本条例の検証に関する実施要領策定(令和3年度) ・実施要領に基づく検証とその報告書の公表(令和3年度)	議会のひとりよがりの議会改革とならないように、議員個々、議会、第三者からの多角的な検証を行うことも検討する必要がある。	B	無