

議第 100 号

下呂市過疎地域持続的発展計画の変更について

別紙のとおり下呂市過疎地域持続的発展計画を変更することについて、過疎地域の持続的発展の支援に関する特別措置法（令和 3 年法律第 19 号）第 8 条第 10 項において準用する同法第 8 条第 1 項の規定により、議会の議決を求める。

令和 6 年 11 月 29 日提出

下呂市長 山 内 登

提 案 理 由

総務省所管の過疎地域持続的発展支援交付金を活用して過疎地域集落再編整備事業（定住促進空き家活用事業）を実施するため、下呂市過疎地域持続的発展計画（令和 3 年度～令和 7 年度）に事業内容等を追加するもの。

下呂市過疎地域持続的発展計画（変更）案 新旧対照表

区 分	変更後	変更前	備 考				
10 集落の整備	<p>61-62項 (1) 現況と問題点 ①地域振興</p> <p>本市の自治会加入率は87.8%と高く、地域により活動の内容や頻度に差はあるものの、地域コミュニティの最小単位として、地域ならではの創意と工夫で地域としての機能を維持し続けています。しかし、人口減少による地域の衰退感に着実に浸透しており、これを令和2年2月に萩原地域自治会連合会主催の講演会において、徳島大学准教授田口太郎氏が説明した言葉を引用すると、「これまで地域活動を支えてきた担い手の数は、地域の維持に必要な労力を下回り始めている。それでも地域（活動）が維持されているのは、残された担い手が大きな負担を負っているからであり、こうした負担感は地域で担うことへの敬遠感につながり、さらに若手が地域の担い手から遠ざかっていくことで、残った担い手の負担感が更に増す、という負のスパイラルに陥っている」ということになり、地域の悪循環が目の前に広がっているため、この担い手不足の解消が急務とされています。</p> <p>地域を維持するために必要な住民自治の衰退感が広がる一方で、行政による団体自治も、財政の悪化、人員不足による行政サービスの低下により衰退傾向にあります。合併を繰り返し、行財政の効率化を進めてきた結果、地理的に中心市街地から遠い地域ほど、衰退感、諦め感は深刻となる傾向にあります。</p> <p>こうした状況に鑑み、当市では平成26年度に「下呂市第二次総合計画」を策定し、「地域づくり」を重点プロジェクトとして位置づけ、一部地域においては、新たな枠組みによる地域運営の試行が始まりました。こうした活動が、更に自律した「地域づくり」の活動に発展し、市役所との協働を推進していくためには、地域の合意に至るまでのプロセスや地域毎に異なる課題に対応するための各種施策の選択・活用、地域住民の参画を円滑に進めていくための推進役となるファミリーテーターやコーディネーターの育成が必要です。</p> <p>また、「地域づくり」の担い手となる移住・定住者を受け入れるための民間住宅も不足傾向にあるため、移住・定住促進を目的とした住宅環境の整備が求められています。</p>	<p>61-62項 (1) 現況と問題点 ①地域振興</p> <p>本市の自治会加入率は87.8%と高く、地域により活動の内容や頻度に差はあるものの、地域コミュニティの最小単位として、地域ならではの創意と工夫で地域としての機能を維持し続けています。しかし、人口減少による地域の衰退感に着実に浸透しており、これを令和2年2月に萩原地域自治会連合会主催の講演会において、徳島大学准教授田口太郎氏が説明した言葉を引用すると、「これまで地域活動を支えてきた担い手の数は、地域の維持に必要な労力を下回り始めている。それでも地域（活動）が維持されているのは、残された担い手が大きな負担を負っているからであり、こうした負担感は地域で担うことへの敬遠感につながり、さらに若手が地域の担い手から遠ざかっていくことで、残った担い手の負担感が更に増す、という負のスパイラルに陥っている」ということになり、地域の悪循環が目の前に広がっているため、この担い手不足の解消が急務とされています。</p> <p>地域を維持するために必要な住民自治の衰退感が広がる一方で、行政による団体自治も、財政の悪化、人員不足による行政サービスの低下により衰退傾向にあります。合併を繰り返し、行財政の効率化を進めてきた結果、地理的に中心市街地から遠い地域ほど、衰退感、諦め感は深刻となる傾向にあります。</p> <p>こうした状況に鑑み、当市では平成26年度に「下呂市第二次総合計画」を策定し、「地域づくり」を重点プロジェクトとして位置づけ、一部地域においては、新たな枠組みによる地域運営の試行が始まりました。こうした活動が、更に自律した「地域づくり」の活動に発展し、市役所との協働を推進していくためには、地域の合意に至るまでのプロセスや地域毎に異なる課題に対応するための各種施策の選択・活用、地域住民の参画を円滑に進めていくための推進役となるファミリーテーターやコーディネーターの育成が必要です。</p>	本文の追加				
	<p>62項 (2) その対策 ①地域振興</p> <ul style="list-style-type: none"> ■地域住民による、定期的な地域の現状把握に継続的に取り組みます（ふるさと磨きミーティング） ■これまでの地域活動を補完する、新たな枠組みでの活動を支援します（下呂市地域づくり活動事業補助金） ■新たな枠組みでの地域活動を自律させるため専門員の配置を推進します（集落支援員） ■地域運営組織のコミュニティ拠点施設を整備します ■持続可能な`地域づくり、を目指し、職員研修を開催します ■移住・定住促進のための市営住宅区分を新設し、基幹的集落の空き家を整備して供給することで「地域づくり」の担い手の確保を進めます 	<p>62項 (2) その対策 ①地域振興</p> <ul style="list-style-type: none"> ■地域住民による、定期的な地域の現状把握に継続的に取り組みます（ふるさと磨きミーティング） ■これまでの地域活動を補完する、新たな枠組みでの活動を支援します（下呂市地域づくり活動事業補助金） ■新たな枠組みでの地域活動を自律させるため専門員の配置を推進します（集落支援員） ■地域運営組織のコミュニティ拠点施設を整備します ■持続可能な`地域づくり、を目指し、職員研修を開催します 	本文の追加				
	<p>62-63項 (3) 計画</p> <table border="1" data-bbox="286 1270 1088 1353"> <tr> <td colspan="2" data-bbox="286 1270 1088 1289">(1) 過疎地域集落再編整備</td> </tr> <tr> <td data-bbox="286 1289 1008 1353"> 定住促進空き家活用事業 基幹的集落に点在する空き家を市が借り上げて改修し、 移住・定住者へ供給 下呂市森地区3棟 </td> <td data-bbox="1008 1289 1088 1353">下呂市</td> </tr> </table>	(1) 過疎地域集落再編整備		定住促進空き家活用事業 基幹的集落に点在する空き家を市が借り上げて改修し、 移住・定住者へ供給 下呂市森地区3棟	下呂市		事業名の追加
(1) 過疎地域集落再編整備							
定住促進空き家活用事業 基幹的集落に点在する空き家を市が借り上げて改修し、 移住・定住者へ供給 下呂市森地区3棟	下呂市						